|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV**ỦY BAN PHÁP LUẬT** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hà Nội, ngày 09 tháng 12 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra Báo cáo số 726/BC-CP của Chính phủ**
**về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của một số chức danh**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Ủy ban Pháp luật đã có Báo cáo đầy đủ số 3591/BC-UBPL15 ngày 09/12/2024 thẩm tra Báo cáo số 726/BC-CP ngày 28/10/2024 của Chính phủ về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của một số chức danh gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Ủy ban Pháp luật xin báo cáo tóm tắt ý kiến thẩm tra về nội dung này như sau:

**I. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CHUNG**

Ủy ban Pháp luật tán thành sự cần thiết quy định, điều chỉnh một số chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính tại các nghị định của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thanh tra với lý do được nêu tại Báo cáo của Chính phủ. Tuy nhiên, đề nghị Chính phủ cân nhắc thời điểm điều chỉnh, bổ sung thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính tại các nghị định, tránh việc phải sửa đổi, bổ sung nhiều lần do hiện nay các cơ quan đang thực hiện chủ trương sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy theo chỉ đạo của Trung ương.

Việc Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến nội dung này là bảo đảm cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 53 của Luật Xử lý vi phạm hành chính, theo đó “*Trường hợp chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính có sự thay đổi về nhiệm vụ, quyền hạn thì thẩm quyền xử phạt của chức danh đó do Chính phủ quy định sau khi được sự đồng ý của Ủy ban Thường vụ Quốc hội*”.

**II. VỀ NỘI DUNG CHÍNH PHỦ XIN Ý KIẾN ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI**

**1. Các chức danh trước đây có thẩm quyền xử phạt và thuộc cơ quan thực hiện chức năng thanh tra, nhưng theo quy định của Luật Thanh tra năm 2022 và Nghị định số 03/2024/NĐ-CP thì không còn được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành** (gồm 17 chức danh)

**1.1.** Ủy ban Pháp luật tán thành đề xuất của Chính phủ về bỏ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với 05 chức danh.

**1.2.** Đối với 12 chức danh Chính phủ đề xuất giữ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính:

- Ủy ban Pháp luật tán thành việc giữ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với 06 chức danh mà pháp luật chuyên ngành có quy định cụ thể thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính.

- Đối với 06 chức danh mà pháp luật chuyên ngành không quy định cụ thể thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính:

+ Ủy ban Pháp luật tán thành việc giữ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với 03 chức danh người đứng đầu các cơ quan thuộc Bộ Y tế được giao nhiệm vụ trực tiếp quản lý nhà nước[[1]](#footnote-1) để bảo đảm việc xử phạt vi phạm hành chính được kịp thời, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước.

+ Đối với 03 chức danh người đứng đầu các đơn vị được giao nhiệm vụ giúp cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc đơn vị thuộc Bộ thực hiện chức năng quản lý nhà nước[[2]](#footnote-2), trong quá trình nghiên cứu có một số ý kiến băn khoăn về việc giữ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với các chức danh này. Tuy nhiên, qua thảo luận tại phiên họp thẩm tra và giải trình, làm rõ của đại diện các Bộ có liên quan, Ủy ban Pháp luật nhận thấy các đơn vị này đều thực hiện các nhiệm vụ trực tiếp liên quan đến quản lý nhà nước và kết quả thực hiện thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính thời gian qua cho thấy hiệu quả. Vì vậy, Ủy ban Pháp luật cơ bản tán thành việc tiếp tục giao thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với các chức danh này.

**2. Các chức danh là Thủ trưởng cơ quan thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành, nhưng theo quy định của Luật Thanh tra năm 2022 và Nghị định số 03/2024/NĐ-CP thì không còn được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành, nhưng có cơ quan thanh tra trực thuộc** (gồm 12 chức danh)

**2.1.** Ủy ban Pháp luật tán thành đề xuất của Chính phủ về bỏ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với 01 chức danh.

**2.2.** Đối với 11 chức danh Chính phủ đề xuất giữ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính: Ủy ban Pháp luật tán thành đề xuất của Chính phủ, vì các cơ quan, tổ chức này đều có nhiệm vụ, quyền hạn xử lý vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật chuyên ngành; đồng thời việc giữ thẩm quyền xử phạt của các chức danh này cũng tránh được tình trạng phải chuyển hồ sơ lên cơ quan cấp trên khi vượt quá thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Thủ trưởng cơ quan thanh tra trực thuộc, bảo đảm tính kịp thời trong xử lý vi phạm hành chính.

**3. Các chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính thuộc cơ quan không phải là cơ quan thực hiện chức năng thanh tra, nhưng sau khi tổ chức, sắp xếp lại có sự thay đổi về nhiệm vụ, quyền hạn** (gồm 08 chức danh)

**3.1.** Ủy ban Pháp luật tán thành đề xuất giữ thẩm quyền xử phạt đối với 07 chức danh[[3]](#footnote-3), vì đây là những chức danh trước đây có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính độc lập, không gắn với chức năng thanh tra. Nay, do việc sắp xếp lại dẫn đến việc thay đổi về chức năng, nhiệm vụ nhưng vẫn là các chức danh thuộc các cơ quan, tổ chức có nhiệm vụ, quyền hạn xử lý vi phạm hành chính.

**3.2.** Đối với chức danh là cấp trưởng của 03 Chi cục khu vực thuộc Cục Chất lượng, chế biến và phát triển thị trường thuộc Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Ủy ban Pháp luật nhận thấy, mặc dù pháp luật chuyên ngành hiện hành không quy định thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính của các cơ quan này nhưng theo báo cáo của đại diện Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thì các Chi cục này đều có chức năng tham mưu, giúp Cục trưởng và được Cục trưởng phân cấp một số thẩm quyền quản lý nhà nước; qua thực tế thực hiện thẩm quyền xử phạt của các Chi cục này đã bảo đảm việc xử lý hành vi vi phạm hành chính được kịp thời, tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Vì vậy, Ủy ban Pháp luật cơ bản tán thành việc giữ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với chức danh này.

**4. Các chức danh là Thủ trưởng của cơ quan mới được chia tách từ cơ quan trước đây thực hiện chức năng thanh tra và có thẩm quyền xử phạt được quy định tại Luật Xử lý vi phạm hành chính, nhưng cơ quan được chia tách này không được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành** (gồm 04 chức danh)

Ủy ban Pháp luật cơ bản tán thành sự cần thiết quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của các chức danh này; đồng thời, đề nghị Chính phủ cần nghiên cứu đề xuất bổ sung các chức danh này khi sửa đổi Luật Xử lý vi phạm hành chính để bảo đảm đầy đủ, thống nhất.

**III. KIẾN NGHỊ**

Từ những phân tích trên đây, Ủy ban Pháp luật kiến nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội:

**1.** Đồng ý với đề xuất của Chính phủ về việc giữ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với 35 chức danh, bỏ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đối với 06 chức danh như tại Phụ lục kèm theo Báo cáo của Chính phủ.

Đề nghị Chính phủ xem xét, quyết định phù hợp thời điểm sửa đổi, bổ sung các nghị định, trên cơ sở bám sát chủ trương sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của các cơ quan trong hệ thống chính trị theo chỉ đạo của Trung ương.

**2.** Chỉ đạo Tòa án nhân dân tối cao, Kiểm toán nhà nước, trong phạm vi lĩnh vực phụ trách, rà soát các pháp lệnh về xử phạt vi phạm hành chính để báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định việc điều chỉnh các chức danh có thẩm quyền xử phạt do có sự thay đổi về nhiệm vụ, quyền hạn (nếu có), bảo đảm đồng bộ, thống nhất.

Trên đây là tóm tắt ý kiến thẩm tra đối với Báo cáo số 726/BC-CP của Chính phủ, Ủy ban Pháp luật trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ỦY BAN PHÁP LUẬT** |

1. Gồm: (1) Cục trưởng Cục Quản lý dược; (2) Cục trưởng Cục Quản lý khám bệnh, chữa bệnh; (3) Cục trưởng Cục Quản lý môi trường y tế. [↑](#footnote-ref-1)
2. Gồm: (1) Chi cục trưởng về trồng trọt và bảo vệ thực vật, chăn nuôi, thú y, thủy sản, quản lý chất lượng nông lâm và thủy sản, thủy lợi, đê điều, phòng, chống thiên tai; (2) Chi cục trưởng Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm thuộc Sở Y tế; (3) Giám đốc Trung tâm Tần số vô tuyến điện khu vực. [↑](#footnote-ref-2)
3. Gồm: (1) Cục trưởng Cục Kiểm lâm; (2) Chi cục trưởng Chi cục Kiểm lâm và Đội trưởng Đội kiểm lâm đặc nhiệm thuộc Cục Kiểm lâm; (3) Chi cục trưởng Chi cục có chức năng quản lý nhà nước về kiểm lâm sau khi được tổ chức, sắp xếp lại; (4) Cục trưởng Cục Kiểm ngư; (5) Chi cục trưởng Chi cục Kiểm ngư vùng thuộc Cục Kiểm ngư và Trạm trưởng Trạm kiểm ngư thuộc Chi cục Kiểm ngư vùng; (6) Trưởng phòng Phòng Cảnh sát điều tra về tham nhũng, kinh tế, buôn lậu, môi trường; (7) Trưởng phòng Phòng Cảnh sát giao thông thuộc Công an cấp tỉnh. [↑](#footnote-ref-3)